



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

проспект имени В.И.Ленина, д. 57, Челябинск, 454091, Российская Федерация
Телефон: (8-351) 263-77-54, факс: (8-351) 263-00-07. E-mail: cecon@chel.surnet.ru, <http://www.econom-chelreg.ru/>
ОКПО 00097324, ОГРН 1047424527040, ИНН/КПП 7453135506/745301001

от 13.04.2018 № 01-2432
на _____ от _____

Министру
имущества и природных ресурсов
Челябинской области

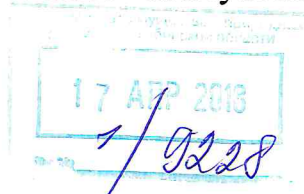
А.Е. Бобракову

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа
Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области
«О внесении изменений в приказ Министерства имущества и природных
ресурсов Челябинской области от 30.06.2015 г. № 178-П «О порядке и
условиях размещения объектов на землях или земельных участках,
находящихся в государственной или муниципальной собственности, без
предоставления земельных участков и установления сервитутов»**

Министерство экономического развития Челябинской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Челябинской области и экспертизы нормативных правовых актов Челябинской области (постановление Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 551-П) и Методическими рекомендациями по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Челябинской области и экспертизы нормативных правовых актов Челябинской области (приказ Министерства экономического развития Челябинской области от 03.11.2016 г. № 282) рассмотрело проект приказа Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области «О внесении изменений в приказ Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области от 30.06.2015 г. № 178-П «О порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее именуется – проект приказа), направленный Министерством имущества и природных ресурсов Челябинской области (далее именуется – разработчик).

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в сроки с 15 марта по 28 марта 2018 года.



Проект документа размещался на:

официальном сайте разработчика: <http://imchel.ru/>;

региональном интернет-портале: <http://regulation.gov74.ru/>.

Дополнительно, разработчиком были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в адрес: Администрации города Челябинска, Администрации города Магнитогорска, Законодательного собрания Челябинской области, Министерства информационных технологий и связи Челябинской области, АО «Газпром газораспределение Челябинск».

В ходе публичных консультаций поступило 2 предложения, которые были рассмотрены и учтены совещательным органом разработчика 09.04.2018 г. в окончательной редакции проекта приказа.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком в отчете об оценке регулирующего воздействия, Министерством экономического развития Челябинской области сделаны следующие выводы о целях внесения изменений:

- направлены на совершенствование регулирования в сфере земельных отношений на территории Челябинской области;

- приведение положений приказа в соответствии с принятыми изменениями в Закон Челябинской области от 27.05.2010 г. № 589-ЗО «Об установлении случаев, при которых не требуется выдача разрешения на строительство на территории Челябинской области», которыми расширен перечень объектов инженерно-технического обеспечения, для размещения которых не требуется выдача разрешений на строительство.

Принятие данного проекта документа не потребует выделение дополнительных денежных средств из областного бюджета.

Учитывая вышеизложенное, Министерство экономического развития Челябинской области считает возможным дать положительное заключение на представленный отчет.

Министр

С.А. Смольников

**Отчет об оценке регулирующего воздействия проекта приказа
Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области
«О внесении изменений в приказ Министерства имущества и природных
ресурсов Челябинской области от 30.06.2015 № 178-П «О порядке и условиях
размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в
государственной или муниципальной собственности, без предоставления
земельных участков и установления сервитутов»**

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти – разработчик проекта нормативного правового акта: Министерство имущества и природных ресурсов Челябинской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект приказа Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области «О внесении изменений в приказ Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области от 30.06.2015 № 178-П «О порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – Приказ № 178-п).

1.3. Основания для разработки проекта нормативного правового акта:

– Внесение изменений в закон Челябинской области от 27.05.2010 № 589-ЗО «Об установлении случаев, при которых не требуется выдача разрешения на строительство на территории Челябинской области», которыми расширен перечень объектов инженерно-технического обеспечения, для размещения которых не требуется выдача разрешений на строительство;

– Обращения операторов связи, газораспределительной организаций, органов местного самоуправления, Министерства информационных технологий и связи Челябинской области о необходимости внесения некоторых изменений в документ.

1.4. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: с момента официального опубликования (апрель 2018 года).

1.5. Контактная информация исполнителя разработчика: Киреева Эльвира Равиловна, начальник отдела управления и распоряжения земельными участками, телефон: 265-66-98, адрес электронной почты: upr_zem@imchel.ru.

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта – средняя.

2.2 Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

Проект нормативного правового акта содержит положения, уточняющие перечень документов, необходимых для выдачи разрешения, устанавливает дополнительные случаи, при которых принимается решение об отказе в выдаче разрешения, а также устанавливает срок, на который выдается указанный документ.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования.

В адрес разработчика поступили обращения от операторов связи, газораспределительной организаций, органов местного самоуправления, Министерства информационных технологий и связи Челябинской области о необходимости внесения изменений в Приказ № 178-П в части:

- уточнения перечня документов, необходимых для получения разрешения;
- увеличение срока действия разрешения для объектов инженерно-технического обеспечения;
- установления случаев досрочного прекращения действия разрешения, а также случаев отказа в выдаче разрешения;

Предлагаемое правовое регулирование направлено на совершенствование процедуры выдачи разрешений на использование земель или земельных участков под объектами, виды которых установлены Правительством Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300.

3.2. Характеристика основных негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, и их количественные оценки.

Из негативных эффектов необходимо выделить ограниченные случаи отказа в выдаче разрешения, отсутствие случаев досрочного прекращения действия разрешения, а также невозможность предоставления организациями, осуществляющими инженерно-техническое обеспечение, документов, установленных Приказом № 178-П и необходимых для выдачи разрешения.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Обозначенные проблемы выявились в практике применения нормативного правового акта при выдаче разрешений органами местного самоуправления (в частности Магнитогорским городским округом и Челябинским городским округом).

3.4. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Данный вопрос регламентируется исключительно на государственном уровне.

3.5. Источники данных: информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет», правовая база «Консультант-Плюс», официальный сайт Минимущества Челябинской области, материалы печатных изданий.

4. Цели регулирования

4.1. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может

осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – постановление № 1300);
– Закон Челябинской области от 13.04.2015 № 154-ЗО «О земельных отношениях».

4.2. Описание целей предполагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	4.3. Сроки достижения целей предполагаемого регулирования
Регулирование земельных отношений в части, установленной пунктом 3 статьи 39.36. Земельного кодекса Российской Федерации и применение для размещения объектов, виды которых установлены постановлением № 1300	По мере рассмотрения заявлений о выдаче разрешений на использование земельных участков

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

5.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов.

Принятие проекта приказа позволит усовершенствовать процедуру выдачи разрешений на использование земель или земельных участков под объектами, виды которых установлены постановлением № 1300.

5.2. Описание иных вариантов решения проблемы.

Возможность использования земель или земельных участков без их предоставления и установления сервитутов установлена в целях упрощения и оптимизации процедуры размещения объектов, для размещения которых не требуется разрешение на строительство. Отсутствие правового регулирования вопроса противоречит цели, установленной федеральным законодательством. В связи с этим, альтернативные варианты решения проблемы отсутствуют.

5.3. Обоснование выбора предполагаемого варианта решения проблемы.

Предлагаемый вариант правомерно регулирует отношения между участниками. Проект приказа правомерно расширяет случаи, при которых принимается решение об отказе в выдаче разрешения, устанавливает случаи досрочного прекращения срока действия разрешения, уточняет перечень документов, необходимый для выдачи разрешения, а также увеличивает срок, на который выдается указанный документ, для размещения объектов инженерно-технического обеспечения.

6. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

6.1. Группа участников отношений	6.2. Количество участников
Физические и юридические лица, осуществляющие размещение объектов, виды которых установлены постановлением № 1300, на землях или	Неограниченное число, по мере поступления заявлений

земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Челябинской области без предоставления земельных участков и установления сервитутов	
--	--

7. Новые функции, полномочия, обязанности и прав органов государственной власти Челябинской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

7.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	7.2. Порядок реализации	7.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Минимущества Челябинской области, органы местного самоуправления		
Установление иных оснований, при которых уполномоченный орган обязан отказать в выдаче разрешения, а также определение срока, на который должно быть выдано разрешение	Рассмотрение заявлений от граждан и юридических лиц	Изменение численности сотрудников не потребуется. Дополнительные функции возлагаются на имеющиеся штатные единицы

8. Оценка расходов и доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

8.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	8.2. Качественное описание расходов и возможных поступлений бюджетов	8.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений
Минимущества Челябинской области, органы местного самоуправления		
Установление иных оснований, при которых уполномоченный орган обязан отказать в выдаче разрешения, а также определение срока, на который должно быть выдано разрешение	Дополнительных расходов на содержание аппарата органов государственной власти и органов местного самоуправления не предусматривается	В пределах штатной численности и утвержденной сметы
Проект не требует расходов консолидированного бюджета Челябинской области		

9. Новые преимущества, а также обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, а также порядок организации их исполнения

9.1. Группа участников отношений	9.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	9.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
----------------------------------	--	--

Физические и юридические лица, осуществляющие размещение объектов, виды которых установлены постановлением № 1300, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Челябинской области без предоставления земельных участков и установления сервитутов	Уточнение перечня документов, необходимых для выдачи разрешения (исключение из перечня проектной документации, замена технико-экономических характеристик размещаемых объектов техническими характеристиками), увеличение срока действия разрешения для размещения объектов инженерно-технического обеспечения	Предоставление документов в уполномоченный орган, выдача разрешения на использование земельных участков
---	--	---

10. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих	10.3. Описание и оценка видов доходов и расходов
Физические и юридические лица, осуществляющие размещение объектов, виды которых установлены постановлением № 1300, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Челябинской области без предоставления земельных участков и установления сервитутов	Уточнение перечня документов, необходимых для выдачи разрешения (исключение из перечня проектной документации, замена технико-экономических характеристик размещаемых объектов техническими характеристиками)	Сокращение материальных и временных затрат на подготовку проектной документации и технико-экономических характеристик
10.4. Источники данных: отсутствуют		

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

11.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	11.2. Оценки вероятности наступления рисков	11.3. Методы контроля эффективности достижения целей регулирования избранного способа	11.4. Степень контроля рисков
---	---	---	-------------------------------

Отказ в выдаче разрешения на использование земель или земельного участка, досрочное прекращение срока действия разрешения	Средняя	Проверка документов на соответствие предъявляемым требованиям. При выявлении несоответствия заявителю отказывается в выдаче разрешения на использование земель или земельного участка	Высокая
---	---------	---	---------

12. Необходимые для заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источники финансирования
Публикация изменений нормативного правового акта в официальном печатном издании	В течение 10 рабочих дней с момента подписания документа	Вступление в силу нормативного правового акта	_____	_____
Направление информации о вступлении в силу изменений в Приказе № 178-П в адрес глав муниципальных образований Челябинской области	В течение 10 рабочих дней с момента публикации документа	Совершенствование процедуры выдачи разрешений на органами местного самоуправления	_____	_____
Необходимая информационно-разъяснительная работа по применению документа	В течение 30 дней с момента поступления обращения	Для целей практического применения	_____	_____

13. Описание методов контроля эффективности избранного варианта

13.1. Цели регулирования	13.2. Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования	13.3. Ед. измерения показателя (индикатора)	13.4. Способ расчета показателя (индикатора)
Регулирование земельных отношений в части, установленной пунктом 3 статьи 39.36. Земельного кодекса Российской Федерации и применение для размещения объектов, виды которых установлены постановлением № 1300	Количество выданных разрешений	Штуки	По мере поступления заявлений
13.5. Описание методов контроля эффективности избранного варианта достижения целей регулирования (мониторинг достижения индикаторов и иной способ (метод) оценки достижения индикаторов): Проверка документов на соответствие предъявляемым требованиям			

13.6. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Документы, предъявляемые заявителями, а также документы, получаемые в порядке межведомственного взаимодействия.

14. Справка о проведении публичных консультаций

14.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: upr_zem@imchel.ru.

14.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с публичным обсуждением проекта:

Начало: 15.03.2018

Окончание: 28.03.2018

14.3. Сведения о заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций:

- Администрация города Челябинска;
- Администрация города Магнитогорска;
- Законодательное Собрание Челябинской области;
- Министерство информационных технологий и связи Челябинской области;
- АО «Газпром газораспределение Челябинск».

14.4. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в связи с публичными консультациями по проекту акта:

Всего замечаний и предложений: 2, из них учтено:

полностью: 1.

Приложение 1: свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту приказа с указанием сведений о причинах их отклонения.

Приложение 2: Выписка из протокола совещания от 09.04.2018 по вопросу рассмотрения поступивших в ходе публичных консультаций замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области «О внесении изменений в приказ Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области от 30.06.2015 № 178-П «О порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

Министр имущества и
природных ресурсов
Челябинской области



А.Е. Бобраков