

Отчет об оценке регулирующего воздействия

1. Общие сведения:

Разработчик проекта нормативного правового акта: Министерство имущества и природных ресурсов Челябинской области.

Наименование проекта нормативного правового акта: О внесении изменений в Закон Челябинской области «Об аренде имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области».

2. Проблема, на решение которой направлено принятие нормативного правового акта.

Описание существующей проблемы: В пункте 1 части 1 статьи 3 отсутствует требование к заявлению арендодателя, в котором необходимо указывать целевое использование предмета аренды.

В части 4 статьи 3 название имущества не соответствует названиям имущества, определенным Положением о порядке учета имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, и ведения реестра имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 30.01.2014 № 1875.

В качестве основания для отказа в даче согласия на передачу имущества в аренду в статье 3 Закона Челябинской области «Об аренде имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области» отсутствует наличие задолженности у арендатора по арендной плате за прошлый период, что приводит к установлению арендных отношений при использовании государственного имущества Челябинской области с недобросовестными контрагентами.

Частью 5 статьи 22 действующей редакции Закона определено, что областные унитарные предприятия и областные государственные учреждения самостоятельно определяют размер арендной платы. При этом размер арендной платы должен быть не ниже размера арендной платы, определенной по Методике расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Челябинской области. На практике понятие самостоятельного определения размера арендной платы (по соглашению сторон) охватило и случаи определения арендной платы на основании отчета независимого оценщика, что усложняет реализацию указанной нормы закона.

Причины (источники) возникновения проблемы:

- двойное толкование порядка определения арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Челябинской области и закрепленное на праве оперативного управления и хозяйственного ведения за областными государственными учреждениями и областными государственными унитарными предприятиями;
- необходимость уточнения порядка дачи согласия областным учреждениям и предприятиям на передачу имущества в аренду с целью исключения недобросовестных контрагентов из арендных отношений;
- отсутствие единообразия в законодательстве Челябинской области по вопросу определения вида имущества при сдаче его в аренду.

Негативные эффекты, связанные с существованием проблемы::

- наличие коррупциогенных факторов в связи с двойным толкованием порядка определения арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Челябинской области и закрепленным за областными государственными учреждениями и областными государственными унитарными предприятиями, отсутствием единообразия в законодательстве Челябинской области по вопросу определения вида имущества при сдаче его в аренду;
- снижение эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области по причине отсутствия оснований для отказа в даче согласия на распоряжение государственным имуществом Челябинской области в отношении арендаторов, имеющих задолженность в областной бюджет..

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

- отсутствуют.

Возможность решения проблемы иными правовыми, финансово-экономическими, информационными, техническими или организационными средствами:

- отсутствует.

Вывод:

в результате детального изучения проблемы становится явной необходимость внесения изменений в Закон Челябинской области «Об аренде имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области».

3. Цели регулирования

Основные цели проекта нормативного правового акта: законопроект разработан в целях повышения эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, а также в целях улучшения качества исполнения функции по даче согласия уполномоченными органами исполнительной власти Челябинской области областным государственным организациям на передачу государственного имущества Челябинской области в аренду.

4. Варианты решения проблемы

Вариант 1:

- провести разъяснительную работу по вопросам применения положений Закона Челябинской области «Об аренде имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области».

Вариант 2:

- принятие закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «Об аренде имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области».

5. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты с принятием нормативного правового акта, оценка их предполагаемых издержек и выгод:

Для варианта 1 решения проблемы

Основные группы, подверженные влиянию проблемы:

1 группа – граждане, организации и индивидуальные предприниматели, арендующие имущество, находящееся в государственной собственности Челябинской области;

2 группа – орган государственной власти Челябинской области, уполномоченный на заключение договоров аренды;

3 группа – областные унитарные предприятия и областные государственные учреждения.

Предполагаемые выгоды основных групп участников:

для 1 группы – отсутствуют;

для 2 группы – отсутствуют;

для 3 группы – отсутствуют.

Предполагаемые издержки основных групп участников:

для 1 группы – отсутствует;

для 2 группы – временные затраты на подготовку документов;

для 3 группы – денежные и трудовые затраты по заказу отчетов независимого оценщика по определению рыночной стоимости арендной платы за пользование государственным имуществом Челябинской области.

Для варианта 2 решения проблемы

Основные группы, подверженные влиянию проблемы:

1 группа – граждане, организации и индивидуальные предприниматели, арендующие имущество, находящееся в государственной собственности Челябинской области;

2 группа – орган государственной власти Челябинской области, уполномоченный на заключение договоров аренды;

3 группа – областные унитарные предприятия и областные государственные учреждения.

Предполагаемые выгоды основных групп участников от принятия нормативного правового акта:

для 1 группы – установление объективного и неоспоримого размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Челябинской области;

для 2 группы – исключение коррупционного фактора в рамках договорной работы;

для 3 группы – возможность снизить расходы организации на изготовление отчетов независимого оценщика о рыночной стоимости арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Челябинской области, а также увеличение доходов от сдачи имущества в аренду.

Предполагаемые издержки основных групп участников от принятия нормативного правового акта:

для 1 группы – отсутствуют;

для 2 группы – отсутствуют;

для 3 группы – отсутствуют.

6. Выбранный вариант решения проблемы:

выбран 2 вариант, а именно: принятие закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «Об аренде имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области».

7. Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия нормативного правового акта:
Отсутствуют.

8. Справка о проведении публичных консультаций:
Срок проведения публичных консультаций: с 16.01.2017 г. по 27.01.2017 г.

Стороны, принимавшие участие в публичных консультациях:

– Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области;

Способ проведения публичных консультаций:

1. Размещение информации о проведении публичных консультаций. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- на официальном сайте Законодательного Собрания Челябинской области <http://www.zs74.ru>

- на официальном сайте Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области <http://www.imchel.ru>;

- на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Челябинской области <http://regulation.gov74.ru/>

14.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с публичным обсуждением проекта акта:

начало: «16» января 2017 г.;

окончание: «27» января 2017 г.

14.3. Сведения о заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций.

- Южно-Уральская торгово-промышленная палата (ok@tpp74.ru, ok@uralreg.ru);

- ЧРОО и ЧРОР «Союз промышленников и предпринимателей» (mtk.chel.ru@mail.ru, spp74@inbox.ru);

- ЧРО ООО «Деловая Россия» (deloros.chel@gmail.com);

- ЧРО ООО МиСП «Опора России» (opora-chel@mail.ru).

2. Адресная рассылка организациям, представляющим интересы предпринимательского сообщества - Южно-Уральской торгово-промышленной палате; ЧРО ООО «Деловая Россия»; ЧРО ООО МиСП «ОПОРА РОССИИ»; ЧРОО и ЧРОР «Союз промышленников и предпринимателей», а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Челябинской области.

Предложения и замечания заинтересованных сторон, полученные в ходе проведения публичных консультаций с их обоснованием в случае учета:
участниками публичных консультаций законодательная инициатива поддержана. Замечаний и предложений по проекту Закона не поступили.

Основные результаты консультаций:

1) положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или спо-

способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, в законопроекте не выявлено;

2) решение заявленной проблемы способом, предложенным проектом, является оптимальным.

9. Информация об исполнителе (ответственное лицо, адрес электронной почты и контактный телефон ответственного лица): Бякшева Вера Борисовна, консультант отдела договорных отношений управления имущественных отношений Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области, arend_im@imchel74.ru, телефон/факс: (351) 264-24-92.

Министр имущества и природных
Ресурсов Челябинской области



А.Е. Бобраков

СОГЛАСОВАНО