

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

проспект имени В.И.Ленина, д. 57, Челябинск, 454091, Российская Федерация
Телефон: (8-351) 263-77-54, факс: (8-351) 263-00-07. E-mail: cecon@chel.surnet.ru, <http://www.econom-chelreg.ru/>
ОКПО 00097324, ОГРН 1047424527040, ИНН/КПП 7453135506/745301001

от 16.02.2017 № 03-903

на № 1/2331 от 15.02.2017 г.

Министру
имущества и природных ресурсов
Челябинской области

А.Е. Бобракову

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 09.04.2015 г. № 157-П»

Министерство экономического развития Челябинской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Челябинской области и экспертизы нормативных правовых актов Челябинской области (постановление Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 551-П) и Методическими рекомендациями по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Челябинской области и экспертизы нормативных правовых актов Челябинской области (приказ Министерства экономического развития Челябинской области от 03.11.2016 г. № 282) рассмотрело проект постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 09.04.2015 № 157-П», направленный Министерством имущества и природных ресурсов Челябинской области (далее именуется - разработчик).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в сроки 26 января по 8 февраля 2017 года.

Проект документа размещался на:

официальном сайте разработчика: <http://imchel.ru/>;

официальном сайте уполномоченного: <http://econom-chelreg.ru/>;

региональном интернет-портале: <http://regulation.gov74.ru/>.

Дополнительно проект документа направлялся: ГУП ЧО «Комбинат питания» (lnr58@mail.ru); ГУП ЧО «Бассейн «Строитель» (74bs@mail.ru); ГУП ЧО «Протокол» (protocol74@mail.ru); ГУП ЧО по эксплуатации искусственных сооружений «Ремэкс» (ogur-remex@mail.ru); ГУП ЧО «Продовольственная корпорация» (office@prodcorp.ru).

В ходе публичных консультаций поступило 2 предложения от Главного контрольного управления Челябинской области.

Предложения рассмотрены совещательным органом разработчика 09.02.2017 г., по результатам совещания полностью учтено 2 предложения.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком в отчете об оценке регулирующего воздействия, Министерством экономического развития Челябинской области сделаны следующие выводы:

- изменения в документ вносятся по уточнению алгоритма определения размера чистой прибыли государственными унитарными предприятиями Челябинской области и форм отчетности в целях повышения эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области и усиления контроля за деятельностью государственных унитарных предприятий Челябинской области;

- проектом документа унифицированы наименования строк и столбцов одной из форм отчетности государственных унитарных предприятий, при этом порядок организации исполнения обязанностей сохраняется прежним;

- принятие данного проекта документа не повлечет дополнительных расходов государственных унитарных предприятий;

- принятие проекта обеспечит ежегодное объективное определение размера чистой прибыли предприятий и суммы ее, подлежащей перечислению в бюджет области, а также ежеквартальный всесторонний мониторинг деятельности унитарных предприятий, тем самым позволит своевременно принимать оптимальные управленческие решения.

Замечания Министерства экономического развития Челябинской области к отчету устранены в рабочем порядке.

Исполняющий обязанности Министра



И.В. Акбашева

Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 09.04.2015 № 157-П «О мерах по повышению эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, закрепленного в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий Челябинской области»

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти – разработчик проекта нормативного правового акта (далее – разработчик): Министерство имущества и природных ресурсов Челябинской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проекта постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 09.04.2015 № 157-П «О мерах по повышению эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, закрепленного в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий Челябинской области».

1.3 Основание для разработки проекта нормативного правового акта: - Гражданский кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;

- Закон Челябинской области от 18.12.2003 № 207-ЗО «О порядке управления государственной собственностью Челябинской области и приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области».

1.4. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: с момента официального опубликования (февраль 2017 года).

1.5. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Селистровская Ольга Николаевна

Должность: Начальник отдела по контролю за деятельностью государственных предприятий корпоративного управления Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области.

Тел: 265 16 27

Адрес электронной почты: selistrovskaya@imchel.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта (*высокая, средняя, низкая*): средняя.

2.2 Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: предусматривает внесение изменений в отдельные положения действующего постановления Правительства Челябинской области от 09.04.2015 № 157-П «О мерах по повышению эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, закрепленного в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий Челябинской области».

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования.

В результате анализа эффективности контроля за деятельностью государственных предприятий, проверочных мероприятий Контрольно-счетной палаты Челябинской области в отношении областных государственных унитарных предприятий выявлено, что имеет место неоднозначность алгоритма определения размера чистой прибыли государственных унитарных предприятий Челябинской области (далее – предприятия) нормам, предусмотренным Уставами государственных унитарных предприятий в части невозможности отнесения затрат на социальные нужды, материальную помощь и на покрытие убытков прошлых лет на прочие расходы предприятия. Таким образом, присутствует вероятность необоснованного занижения предприятиями размера чистой прибыли по итогам финансового года, что может привести к занижению суммы чистой прибыли, подлежащей перечислению в бюджет Челябинской области.

Кроме того, в связи с изменениям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", вступившими в силу с 01.01.2017 г., формы отчетности требуют приведения в соответствие.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы.

Снижение качества принятых управленческих решений в отношении государственных унитарных предприятий со стороны учредителя и собственника имущества, неэффективное управление имуществом, снижение доходной части бюджета Челябинской области вследствие уменьшения размера отчислений унитарными предприятиями по результатам финансово-хозяйственной деятельности.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Ранее указанная проблема не выявлялась, ее возникновение обусловлено внесением изменений в законодательство Российской Федерации, регламентирующее данные правоотношения.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства.

Данный вопрос регламентируется исключительно на государственном уровне.

3.5. Источники данных: информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет», правовая база «Консультант-Плюс», официальный сайт Минимущества Челябинской области, материалы печатных изданий.

4. Цели регулирования

| 4.1. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой | 4.2. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования |
|---|---|
| 1. Повышение эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области. | По мере принятия управленческих решений |
| 2. Усиление контроля за деятельностью | По мере поступления отчетов |

| | |
|--|--------------------------------------|
| государственных унитарных предприятий Челябинской области. | руководителей унитарных предприятий. |
|--|--------------------------------------|

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

5.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов.

Принятие проекта постановления позволит увеличить объективность итогов финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий, увеличить поступления в областной бюджет от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий Челябинской области, в том числе за счет своевременного принятия эффективных управленческих решений.

5.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема).

Отказ в принятии проекта постановления сделает контроль за деятельностью унитарных предприятий неэффективным, снизит поступления в областной бюджет от перечисления части прибыли.

5.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы.

Реализация выбранного варианта решения проблемы обеспечит ежегодное объективное определение размера чистой прибыли предприятий и суммы ее, подлежащей перечислению в бюджет области, а также ежеквартальный всесторонний мониторинг деятельности унитарных предприятий, тем самым позволит своевременно принимать оптимальные управленческие решения.

6. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

| | |
|--|---|
| 6.1. Группа участников отношений | 6.2. Оценка количества участников отношений |
| Государственные унитарные предприятия Челябинской области, осуществляющие финансово-хозяйственную деятельность | 19 |

6.3. Источники данных: информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет», правовая база «Консультант-Плюс», официальный сайт Минимущества Челябинской области, материалы печатных изданий.

7. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Челябинской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

| | | |
|--|-----------------------------|---|
| 7.1 Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав | 7.2 Порядок реализации | 7.3 Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах |
| Министерство имущества и природных ресурсов Челябинской области, отраслевые органы исполнительной власти Челябинской области | | |
| Ежеквартальный анализ отчетности руководителей государственных унитарных предприятий | Сохранение прежнего порядка | - |

8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Принятие проекта документа не приведет к возникновению новых расходов бюджета.

Дополнительные доходы в бюджет Челябинской области ожидаются в виде эффекта от повышения эффективности управления областным имуществом (поступления в областной бюджет от перечисления части прибыли унитарными предприятиями), однако рассчитать их сумму в настоящий момент не представляется возможным.

9. Новые преимущества, а также обязанности

для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, а также порядок организации их исполнения

| 9.1. Группа участников отношений | 9.2. Описание новых преимуществ и обязанностей или изменения содержания существующих обязанностей | 9.3. Порядок организации исполнения обязанностей |
|--|---|--|
| Государственные унитарные предприятия Челябинской области, осуществляющие финансово-хозяйственную деятельность | Изменяемая. Ежеквартально представляемая отчетность руководителей государственных унитарных предприятий, дополненная новыми формами | Сохранение прежнего порядка. |

10. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей

Принятие данного проекта документа не повлечет дополнительных расходов государственных унитарных предприятий.

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Возможность изменения законодательства.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

| 12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования | 12.2. Сроки мероприятий | 12.3. Описание ожидаемого результата | 12.4. Объем финансирования | 12.5. Источники финансирования |
|---|-------------------------|--------------------------------------|----------------------------|--------------------------------|
| | | | | |

| | | | | |
|---|--|---|---|---|
| Анализ отчетности руководителя унитарного предприятия по итогам отчетного периода | До проведения заседания балансовой комиссии, на котором указанный отчет подлежит утверждению | Объективные данные, позволяющие произвести анализ причин и следствий. | - | - |
|---|--|---|---|---|

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: нет.

13. Описание методов контроля эффективности избранного варианта

| 13.1. Цели регулирования | 13.2. Показатели (индикаторы) достижения целей | 13.3. Ед. измерения показателя (индикатора) | 13.4. Способ расчета показателя (индикатора) |
|---|---|---|--|
| 1. Повышение эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области. | Повышение перечисляемой в бюджет области части чистой прибыли | Тысяч рублей | Не менее 50% от чистой прибыли унитарного предприятия, полученной по результатам финансового года. |
| 2. Усиление контроля за деятельностью государственных унитарных предприятий Челябинской области. | Соблюдение сроков и полноты представления сведений, обязанность по представлению которых предусмотрена постановлением Правительства Челябинской области № 157-П | - | - |

13.5 Описание методов контроля эффективности избранного варианта достижения целей регулирования (мониторинг достижения индикаторов и иной способ (метод) оценки достижения индикаторов):
качественное и количественное сопоставление, анализ изменений.

13.6 Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):
отчет руководителя за финансовый год, бухгалтерская отчетность.

14. Справка о проведении публичных консультаций

14.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- <http://imchel.ru/officials/ocenka/ekspertiza-razrabatyvaemykh-normativnykh-pravovykh-aktov/>

- <http://www.econom-chelreg.ru/osenkaregvosdekspertizaNPA?article=4427>

14.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с публичным обсуждением проекта акта:

начало: «26» января 2017 г.;

окончание: «08» февраля 2017 г.

14.3. Сведения о заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций:

- государственное унитарное предприятие Челябинской области "Комбинат питания" - lnr58@mail.ru

- государственное предприятие Челябинской области "Бассейн "Строитель" - 74bs@mail.ru

- государственное унитарное предприятие Челябинской области "Протокол" - protocol74@mail.ru

- государственное унитарное предприятие Челябинской области по эксплуатации искусственных сооружений "Ремэкс" - ogur-remex@mail.ru

- государственное унитарное предприятие "Продовольственная корпорация" - office@prodcorp.ru

14.4. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в связи с публичными консультациями по проекту акта:

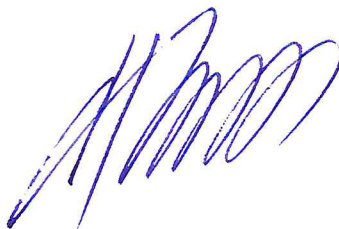
Всего замечаний и предложений: 2 из них учтено: 2,

полностью: 2, учтено частично: 0.

Приложение 1: Свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций

Приложение 2: Выписка из протокола заседания отраслевой рабочей группы/ рабочей группы по рассмотрению предложений, поступивших в рамках публичных консультаций

Министр имущества и
природных ресурсов
Челябинской области



А.Е. Бобраков

Приложение
к отчету об оценке регулирующего
воздействия проекта постановления
Правительства Челябинской области «О
внесении изменений в постановление
Правительства Челябинской области от
09.04.2015 № 157-П «О мерах по
повышению эффективности использования
имущества, находящегося в
государственной собственности
Челябинской области, закрепленного в
хозяйственном ведении государственных
унитарных предприятий Челябинской
области»

Свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций

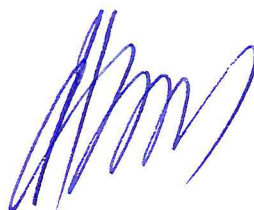
1. Наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 09.04.2015 № 157-П «О мерах по повышению эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, закрепленного в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий Челябинской области».
2. Предложения принимались разработчиком проекта нормативного правового акта с 26 января 2017 г. по 8 февраля 2017 г.
3. Перечень заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных консультаций, с указанием способов направления им соответствующей информации:
 - государственное унитарное предприятие Челябинской области "Комбинат питания" - lnr58@mail.ru
 - государственное предприятие Челябинской области "Бассейн "Строитель" - 74bs@mail.ru
 - государственное унитарное предприятие Челябинской области "Протокол" - protocol74@mail.ru
 - государственное унитарное предприятие Челябинской области по эксплуатации искусственных сооружений "Ремэкс" - ogur-remex@mail.ru
 - государственное унитарное предприятие "Продовольственная корпорация" - office@prodcorp.ru.
4. Общее число откликнувшихся участников публичных консультаций: 4.
5. Общее число полученных предложений: 2.
6. Число учтенных предложений: 2.
7. Число предложений, учтенных частично: 0.
8. Число отклоненных предложений: 0.

9. Свод предложений:

[illegible]

| | | | | | | |
|---|---|---|--------------------------|------------|--|--|
| | | отчетности руководителей государственных унитарных предприятий Челябинской области об их выполнении. | | | | |
| 2 | Гончаров Александр Николаевич, Уполномоченны й по защите прав предпринимател ей в Челябинской области | Предложения отсутствуют. | Электр онная почта | 08.02.2017 | | |
| 3 | Матвеева Анастасия Викторовна, помощник исполнительног о директора Челябинского областного отделения "ОПОРА РОССИИ" | Предложения отсутствуют. | Электр онная почта | 08.02.2017 | | |
| 4 | Гончаров Александр Николаевич, исполнительны й директор Челябинской региональной общественной организации «Союз промышленник ов и предпринимател ей» | Предложения отсутствуют. | Электр онная почта | 06.02.2017 | | |

Министр имущества и
природных ресурсов
Челябинской области



А.Е. Бобраков

10.02.2017 г.

Протокол совещания

по вопросу рассмотрения поступивших в ходе публичных консультаций замечаний и предложение по проекту постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 09.04.2015 № 157-П «О мерах по повышению эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, закрепленного в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий Челябинской области»

09.02.2017

г. Челябинск

На совещании присутствовали:

| | |
|--------------------------------|--|
| Мамонов Ярослав Владимирович | Начальник корпоративного управления |
| Селистровская Ольга Николаевна | Начальник отдела по контролю за деятельностью государственных предприятий |
| Нуралинова Алеся Сансызбаевна | Главный специалист отдела по контролю за деятельностью государственных предприятий |

Повестка совещания:

Обсуждение поступивших в ходе публичных консультаций замечаний и предложение по проекту постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 09.04.2015 № 157-П «О мерах по повышению эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, закрепленного в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий Челябинской области».

Рассмотрение вопроса:

В соответствии с постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 № 551-П «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Челябинской области и экспертизы нормативных правовых актов Челябинской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» Минимуществом проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 09.04.2015 № 157-П «О мерах по повышению эффективности использования имущества, находящегося в

Правительства Челябинской области от 09.04.2015 № 157-П «О мерах по повышению эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, закрепленного в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий Челябинской области».

С 26.01.2017 по 08.02.2017 Минимуществом проводились публичные консультации, в которых приняли участие следующие лица:

Волковинская Ирина Александровна - начальник отдела регулирования, методологического обеспечения и мониторинга закупок Главного контрольного управления Челябинской области;

Гончаров Александр Николаевич - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области;

Матвеева Анастасия Викторовна - помощник исполнительного директора Челябинского областного отделения "ОПОРА РОССИИ";

Гончаров Александр Николаевич - исполнительный директор Челябинской региональной общественной организации «Союз промышленников и предпринимателей».

В результате публичных консультаций поступило 2 предложения, заключающиеся в преобразовании формы № 15 Приложения 16 к Положению об утверждении программ финансово-хозяйственной деятельности и отчетности руководителей государственных унитарных предприятий Челябинской области об их выполнении, утверждаемого проектом данного постановления в части приведения в соответствие с пунктом 5 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также в унификации заголовков столбцов и строк таблица указанной формы.

Решено:

Учесть поступившие предложения в полном объеме, изложив форму № 15 в новой редакции.

Мамонов Я.В.

Селистровская О.Н.

Нуралинова А.С.