

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

проспект имени В.И.Ленина, д. 57, Челябинск, 454091, Российская Федерация
Телефон: (8-351) 263-77-54, факс: (8-351) 263-00-07. E-mail: cecon@chel.surnet.ru, <http://www.econom-chelreg.ru/>
ОКПО 00097324, ОГРН 1047424527040, ИНН/КПП 7453135506/745301001

от 29.11.2017 № 01-7265

на _____ от _____

Министру
имущества и природных ресурсов
Челябинской области

А.Е. Бобракову

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 09.04.2015 г. № 157-П»

Министерство экономического развития Челябинской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Челябинской области и экспертизы нормативных правовых актов Челябинской области (постановление Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 551-П) и Методическими рекомендациями по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Челябинской области и экспертизы нормативных правовых актов Челябинской области (приказ Министерства экономического развития Челябинской области от 03.11.2016 г. № 282) рассмотрело проект постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 09.04.2015 № 157-П», направленный Министерством имущества и природных ресурсов Челябинской области (далее именуется - разработчик).

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в сроки 26 октября по 9 ноября 2017 года.

Проект документа размещался на:

официальном сайте разработчика: <http://imchel.ru/>;

региональном интернет-портале: <http://regulation.gov74.ru/>.

Дополнительно проект документа направлялся: ГУП ЧО «Комбинат питания» (lnr58@mail.ru); ГУП ЧО «Бассейн «Строитель» (74bs@mail.ru); ГУП ЧО «Протокол» (protocol74@mail.ru); ОГУП «Южно-Уральский центр дорожных

испытаний и исследований» (2609998@list.ru); ГУП ЧО «Продовольственная корпорация» (office@prodcorp.ru).

В ходе публичных консультаций замечания и предложения к проекту документа от физических и юридических лиц не поступали.

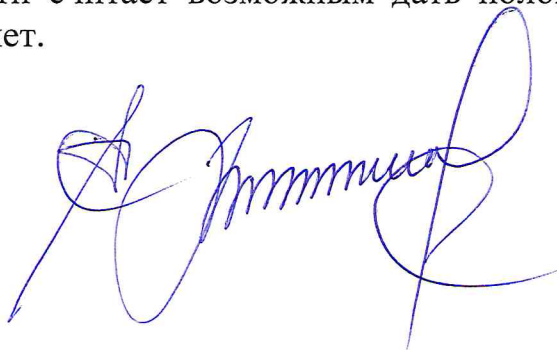
На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком в отчете об оценке регулирующего воздействия, Министерством экономического развития Челябинской области сделаны следующие выводы о целях внесения изменений:

- повышение эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области;
- увеличение поступлений в областной бюджет от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий Челябинской области;
- усиление контроля за деятельностью государственных унитарных предприятий Челябинской области;
- предоставление возможности внесения изменений в программу финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Челябинской области при необходимости изменения плана закупок в соответствии с частью 6 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Принятие данного проекта документа не потребует выделение дополнительных денежных средств из областного бюджета.

Учитывая вышеизложенное, Министерство экономического развития Челябинской области считает возможным дать положительное заключение на представленный отчет.

Министр



С.А. Смольников

**Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Челябинской области от 09.04.2015 № 157-П»**

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти – разработчик проекта нормативного правового акта (далее – разработчик): Министерство имущества и природных ресурсов Челябинской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 09.04.2015 № 157-П».

1.3 Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;
- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Закон Челябинской области от 18.12.2003 № 207-ЗО «О порядке управления государственной собственностью Челябинской области и приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области».

1.4. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: с момента официального опубликования (декабрь 2017 года).

1.5. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Селистровская Ольга Николаевна

Должность: Начальник отдела по контролю за деятельностью государственных предприятий корпоративного управления Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области.

Тел: 265 16 27

Адрес электронной почты: selistrovskaya@imchel.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта (*высокая, средняя, низкая*): средняя.

2.2 Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: предусматривает внесение изменений в отдельные положения действующего постановления Правительства Челябинской области от 09.04.2015 № 157-П «О мерах по повышению эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, закрепленного в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий Челябинской области».

**3. Описание проблемы, на решение которой направлен
предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов,
возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы**

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования.

В результате анализа эффективности контроля за деятельностью государственных предприятий, проверочных мероприятий Контрольно-счетной палаты Челябинской области в отношении областных государственных унитарных предприятий выявлено, что имеет место неоднозначность алгоритма определения размера чистой прибыли государственных унитарных предприятий Челябинской области (далее – предприятия) нормам, предусмотренным Уставами государственных унитарных предприятий, в части невозможности отнесения затрат на социальные нужды, материальную помощь и на покрытие убытков прошлых лет на прочие расходы предприятия. Таким образом, присутствует вероятность необоснованного занижения предприятиями размера чистой прибыли по итогам финансового года, что может привести к занижению суммы прибыли, подлежащей перечислению в бюджет Челябинской области.

Кроме того, в связи с изменением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступившими в силу с 01.01.2017 г., требуются организационные изменения по дополнительной возможности внесения изменений в планы (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарных предприятий Челябинской области.

Одновременно в целях минимизации расходов на канцелярские нужды пересмотрена форма представления для утверждения в Министерство имущества и природных ресурсов Челябинской области унитарными предприятиями планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности в части уменьшения количества форм на бумажном носителе и возможности электронного документооборота.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы.

Снижение качества принятых управленческих решений в отношении государственных унитарных предприятий со стороны учредителя и собственника имущества, неэффективное управление имуществом, снижение доходной части бюджета Челябинской области вследствие уменьшения размера отчислений унитарными предприятиями по результатам финансово-хозяйственной деятельности.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Ранее указанная проблема не выявлялась, ее возникновение обусловлено внесением изменений в законодательство Российской Федерации, регламентирующее данные правоотношения.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства.

Данный вопрос регламентируется исключительно на государственном уровне.

3.5. Источники данных: информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет», правовая база «Консультант-Плюс», официальный сайт Минимущества Челябинской области, материалы печатных изданий.

4. Цели регулирования

4.1. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	4.2. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования
1. Повышение эффективности использования	По мере принятия

имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области.	управленческих решений
2. Увеличение поступлений в областной бюджет от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий Челябинской области	По мере утверждения годовых отчетов руководителей унитарных предприятий
3. Усиление контроля за деятельностью государственных унитарных предприятий Челябинской области.	По мере поступления отчетов руководителей унитарных предприятий.
4. Предоставление возможности внесения изменений в программу финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Челябинской области при необходимости изменения плана закупок в соответствии с частью 6 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	По мере возникновения необходимости унитарных предприятий во внесении изменений в программы финансово-хозяйственной деятельности

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

5.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов.

Принятие проекта постановления позволит:

- увеличить объективность итогов финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий;
- увеличить поступления в областной бюджет от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий Челябинской области, в том числе за счет своевременного принятия эффективных управленческих решений;
- предоставит возможность унитарным предприятиям вносить изменения в планы (программы) финансово-хозяйственной деятельности;
- снизить расходы на канцелярские нужды унитарных предприятий за счет уменьшения количества форм планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности, представляемых на бумажном носителе.

5.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема).

Отказ в принятии проекта постановления сделает невозможным работу унитарных предприятий в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», контроль за деятельностью унитарных предприятий - неэффективным, а также снизит поступления в областной бюджет от перечисления части прибыли.

5.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы.

Реализация выбранного варианта решения проблемы обеспечит ежегодное объективное определение размера чистой прибыли предприятий и суммы прибыли, подлежащей перечислению в бюджет области, ежеквартальный всесторонний мониторинг деятельности унитарных предприятий, тем самым позволит своевременно принимать оптимальные управленческие решения. А также создаст правовое поле для деятельности унитарных предприятий в рамках действия Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

6.1. Группа участников отношений	6.2. Оценка количества участников отношений
Государственные унитарные предприятия Челябинской области, осуществляющие финансово-хозяйственную деятельность	13

6.3. Источники данных: информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет», правовая база «Консультант-Плюс», официальный сайт Минимущества Челябинской области, материалы печатных изданий.

7. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Челябинской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

7.1 Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	7.2 Порядок реализации	7.3 Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Министерство имущества и природных ресурсов Челябинской области, отраслевые органы исполнительной власти Челябинской области		
Ежеквартальный анализ отчетности руководителей государственных унитарных предприятий	Сохранение прежнего порядка	-
Подготовка планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности и изменений к ним в новых сокращенных формах	Сохранение прежнего порядка с возможностью изменений (при необходимости)	-

8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Принятие проекта документа не приведет к возникновению новых расходов бюджета.

Дополнительные доходы в бюджет Челябинской области ожидаются в виде эффекта от повышения эффективности управления областным имуществом (поступления в областной бюджет от перечисления части прибыли унитарными предприятиями), однако рассчитать их сумму в настоящий момент не представляется возможным.

9. Новые преимущества, а также обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, а также порядок организации их исполнения

9.1. Группа участников отношений	9.2. Описание новых преимуществ и обязанностей или изменения содержания существующих обязанностей	9.3. Порядок организации исполнения обязанностей

Государственные унитарные предприятия Челябинской области, осуществляющие финансово-хозяйственную деятельность	Изменяемая. Ежеквартально представляемая отчетность руководителей государственных унитарных предприятий, дополненная новыми формами	Сохранение прежнего порядка.
	Изменяемая. Ежегодное и далее по мере необходимости представление планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности	Сохранение прежнего порядка.

10. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей

Принятие данного проекта документа не повлечет дополнительных расходов государственных унитарных предприятий. Наоборот, проектом постановления прогнозируется дополнительная экономия унитарных предприятий от сокращения расходов унитарных предприятий на канцелярские нужды за счет уменьшения количества форм планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности, представляемых на бумажном носителе. Рассчитать сумму дополнительного дохода унитарных предприятий от экономии расходов в настоящий момент не представляется возможным.

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Возможность изменения законодательства.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источники финансирования
Анализ отчетности руководителя унитарного предприятия по итогам отчетного периода и планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности на предстоящий период	До проведения заседания балансовой комиссии, на котором указаный отчет / план подлежит утверждению	Объективные данные, позволяющие произвести анализ причин, следствий и ожидаемых значений.	-	-
12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей				

регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: нет.

13. Описание методов контроля эффективности избранного варианта

13.1. Цели регулирования	13.2. Показатели (индикаторы) достижения целей	13.3. Ед. измерения показателя (индикатора)	13.4. Способ расчета показателя (индикатора)
1. Повышение эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области.	Повышение перечисляемой в бюджет области части прибыли	Тысяч рублей	Не менее 50% от прибыли унитарного предприятия, полученной по результатам финансового года.
2. Увеличение поступлений в областной бюджет от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий Челябинской области	Повышение перечисляемой в бюджет области части прибыли	Тысяч рублей	Не менее 50% от прибыли унитарного предприятия, полученной по результатам финансового года.
3. Усиление контроля за деятельностью государственных унитарных предприятий Челябинской области.	Соблюдение сроков и полноты представления сведений, обязанность по представлению которых предусмотрена постановлением Правительства Челябинской области № 157-П	-	-
4. Предоставление возможности внесения изменений в программу финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Челябинской области при необходимости изменения плана закупок в соответствии с частью 6 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ «О	Возможность работы унитарных предприятий в правовом поле Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	-	-

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»			
13.5 Описание методов контроля эффективности избранного варианта достижения целей регулирования (мониторинг достижения индикаторов и иной способ (метод) оценки достижения индикаторов): качественное и количественное сопоставление, анализ изменений.			
13.6 Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): отчет руководителя за финансовый год, бухгалтерская отчетность, план (программа) финансово-хозяйственной деятельности.			

14. Справка о проведении публичных консультаций

14.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- <http://imchel.ru/officials/ocenka/ekspertiza-razrabatyvaemykh-normativnykh-pravovykh-aktov/>

- <http://regulation.gov74.ru/projects?type=ListView#npa=6222>

14.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с публичным обсуждением проекта акта:

начало: «26» октября 2017 г.;

окончание: «09» ноября 2017г.

14.3. Сведения о заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций:

- государственное унитарное предприятие Челябинской области "Комбинат питания" - lnr58@mail.ru

- государственное предприятие Челябинской области "Бассейн "Строитель" - 74bs@mail.ru

- государственное унитарное предприятие Челябинской области "Протокол" - protocol74@mail.ru

- областное государственное унитарное предприятие "Южно-Уральский центр дорожных испытаний и исследований" - 2609998@list.ru

- государственное унитарное предприятие "Продовольственная корпорация" - office@prodcorp.ru

14.4. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в связи с публичными консультациями по проекту акта:

Всего замечаний и предложений: 0 из них учтено: 0,
полностью: 0, учтено частично: 0.

Министр имущества и
природных ресурсов
Челябинской области

А.Е. Бобраков